

Морозова Мария Равильевна

**РЕАЛИЗАЦИЯ МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА ФРГ
НА ПРИМЕРЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ЗЕМЛИ
БАДЕН-ВЮРТЕМБЕРГ
(2-я половина XX в. – начало XXI в.)**

Автореферат диссертации
на соискание учёной степени
кандидата исторических наук

Специальность 07.00.03 – всеобщая история (новая и новейшая история)

Екатеринбург - 2007

Работа выполнена в государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Уральский государственный университет им. А.М.Горького», на кафедре теории и истории международных отношений.

Научный руководитель: кандидат географических наук,
доцент А.В. Степанов

Официальные оппоненты: доктор экономических наук,
заведующий кафедрой управления
внешнеэкономической деятельностью
предприятий Уральского государственного
технического университета – УПИ
Л.Е. Стровский

кандидат исторических наук, научный
сотрудник исторического факультета МГУ
им.Ломоносова
Т.Ю.Тимофеева

Ведущее учреждение: Институт мировой экономики и
международных отношений, Москва

Защита состоится 26 мая 2007 г. в ____ часов на заседании Диссертационного совета Д. 212.286.04 по защите диссертаций на соискание учёной степени доктора исторических наук при Уральском государственном университете им. А.М.Горького (620083, г. Екатеринбург, пр. Ленина, 51, ком. 248).

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке Уральского государственного университета им. А.М. Горького.

Автореферат разослан «____» апреля 2007 г.

Учёный секретарь
диссертационного совета,
доктор исторических наук,
профессор

В.А.Кузьмин

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Вторая половина XX в. отмечена наиболее интенсивными изменениями условий общемирового развития. Усиливающиеся процессы взаимопереплетения региональных общественно-политических систем, либерализация международной торговли, а также технические достижения открыли путь глобальной конкуренции, в условиях которой границы национальных государств утрачивают своё прежние значение, на авансцену выходят экономики регионов. В условиях развития постиндустриального общества регионы, подобные федеральной земле Баден-Вюртемберг Федеративной Республики Германии всё сильнее осознают свою идентичность и стремятся к общественным адаптационным преобразованиям с целью сохранения их внешнеэкономической конкурентоспособности.

Девизом современного Евросоюза является тезис «Европа - Европа регионов». Интеграция наций в масштабах Европы происходит не на государственной основе, а на региональной: государственные границы призваны раствориться в силу своей исторической неперманентности и на основе углубляющейся региональной идентичности в Европе. Регион и региональная политика приобретают всё большую значимость не только в качестве элемента инфраструктуры, но и как самостоятельная общественно-политическая и экономическая составляющая благосостояния государства. Всё чаще пример регионального развития демонстрирует возможность и необходимость взаимодействия и взаимовлияния федеральной и региональной политики.

Изучение исторических закономерностей и региональных особенностей становления социальной политики передовой федеральной земли ФРГ, вычленение движущих факторов формирования эффективной политики при их умелой адаптации к российским условиям, могут способствовать оформлению сбалансированной российской социальной политики, ведущим инструментом которой, уже сегодня является социальная работа. В этом и заключается актуальность темы данного исследования.

Объектом исследования следует считать федеральную землю Баден-Вюртемберг, которая идеально подходит для исторического анализа, поскольку, с одной стороны, лидирует в Европе по многим показателям развития экономики и социального обеспечения, а с другой – отражает типичные характерные для Германии тенденции, давая полную картину её исторического развития. *Предметом* данного исследования является процесс становления и эволюции социального государства в Баден-Вюртемберге.

Цель данной работы состоит в выявлении исторических и региональных особенностей реализации модели социального государства ФРГ. Для достижения поставленной цели в диссертационной работе решаются следующие задачи, определяющие логику и внутреннюю структуру исследования:

- выявить научно-теоретическую основу концепции социального государства ФРГ, сформировавшуюся в результате общественно-политической дискуссии представителей немецкой ордолиберальной, неолиберальной и социал-либеральной философий,
- выделить основные этапы развития модели социального государства в ходе реализации социальной политики земли Баден-Вюртемберг,
- выявить региональные особенности модели социального государства в федеральной земле Баден-Вюртемберг,
- проследить перспективы социального государства в масштабах ФРГ и объединённой Европы.

Хронологические рамки исследования охватывают период, начиная с 1952 г. – времени образования федеральной земли Баден-Вюртемберг, совпавшего с периодом проведения реформ Л. Эрхарда, – до начала XXI века.

Территориальные рамки исследования очерчены границами федеральной земли Баден-Вюртемберг. Баден-Вюртемберг традиционно принадлежит к наиболее благосостоятельным регионам Германии и всего мира, является чемпионом по экспорту и пионером многих значимых инициатив в социальной политике ФРГ.

Методологические основы диссертации. Междисциплинарность темы, попадание в исследовательскую перспективу нескольких научных дисциплин: истории, социологии, философии, экономической теории, политологии, определили и обосновали применение междисциплинарного подхода к исследованию, а также специфику анализа источниковой базы. При рассмотрении проблем социального государства автор руководствовался принципами историзма и научной объективности, используя комплексный подход и многофакторный анализ общественно-экономических и политических процессов в исторической перспективе.

Общая методология проведённого диссертационного исследования основывается на цивилизационном подходе, учёте единичного, особенного и всеобщего в оценке исторических явлений. Методологической основой работы выступают системный и институциональный подходы, принципы историко-экономического и логического анализа. Для решения поставленных задач также использовались методы теоретического анализа и синтеза, научного абстрагирования, сравнительных оценок и аналогии, экономико-статистического анализа, обобщения, систематизации, классификации.

Методологическая основа исследования также была сформирована с привлечением теоретических работ учёных, разработавших модель социального государства и социальной рыночной экономики: В. Ойкена¹, А. Мюллер-Армака², А. Рюстова³, В. Рёпке⁴, Ф. Хайека⁵ и др.

¹ Euken W. Die Grundlagen der Nationaloekonomie. Bonn, 1989.

² Mueller-Armak A. Genealogie der sozialen Marktwirtschaft. Fruehschriften und weiterfuehrende Konzepte. Bern-Stuttgart, 1974.

³ Ruestow A. Die Kehrseite des Wirtschaftswunders. Hamburg, 1961.

⁴ Roepke W. Die Gesellschaftskrise der Gegenwart. Erlenbach-Zuerich, 1942.

⁵ Hayek F.A. Individualismus und wirtschaftliche Ordnung. Erlenbach-Zuerich, 1952.

Для анализа источников использовались такие традиционные методы исторического исследования, как описательный, историко-генетический, ориентирующийся на последовательное раскрытие свойств и функций изучаемого предмета, компаративный, проблемно-хронологический. Применение историко-типологического метода для анализа теоретических работ основоположников модели социального государства помогло выявить индивидуально-типические особенности, присущие тем или иным философским концепциям. Как одно из проявлений системно-структурного подхода к анализу явлений общественной жизни ФРГ был применён математико-статистический метод обработки информации.

*Степень изученности темы*⁶. Вплоть до настоящего времени концепция социального правового государства ФРГ применительно к отдельным регионам не получила комплексного рассмотрения в научной литературе. Это подтверждает проведённый автором анализ историографии проблемы. За видимостью изученности проблемы социального государства ФРГ скрывается детальное описание данной модели экономистами и явная дискриминация исторических и социокультурных, а также региональных аспектов реализации общественно-политической концепции социального государства. Большинство отечественных исследований близких по теме социального государства имеют экономическую направленность и рассматривают концепцию социального государства либо как экономическую систему социальной рыночной экономики, либо в качестве экономического учения, заложившего основы соответствующей системы.

Источниковая база исследования. Использованные источники по исследуемой проблеме включают обширный комплекс опубликованных и архивных материалов. Источниковая база диссертационного исследования представлена материалами федеральных и земельных учреждений и организаций ФРГ: Федерального статистического ведомства, земельного парламента Баден-Вюртемберга, Главного Государственного архива земли Баден-Вюртемберг, Федерального Министерства экономики, Федерального Министерства труда и социальной политики, Центра политического образования и др. В ходе исследования были привлечены источники, хранящиеся в библиотечных фондах ФРГ: Библиотеке земли Баден-Вюртемберг в Штутгарте, Библиотеке Центра политического образования земли Баден-Вюртемберг, Библиотеки университета г.Аугсбург.

Использованные источники можно условно разделить на следующие группы:

- I. Нормативные акты: законодательные и подзаконные акты федерального и земельного уровня; официально-документальные материалы федерального и земельного правительств;
- II. Статистические сборники: статистические материалы и отчёты правительственных и коммерческих (Вюртембергский Банк) учреждений Баден-Вюртемберга;

⁶ Степень изученности темы более подробно освещена в параграфе 3 первой главы диссертации «Попытки осмысления теоретических истоков концепции в современной историографии»

III. Справочники: опубликованные результаты социологических опросов и выборов в земельный парламент,

IV. Периодическая печать,

V. Мемуары,

VI. Труды основоположников немецкой ордолиберальной и неолиберальной теорий.

Теоретико-методологические работы основателей теории социальной рыночной экономики на немецком языке представляют собой наиболее многочисленную группу источников, использованных для изучения концептуальной основы модели социального государства. Это работы методологического характера: В. Ойкен «Основы национальной экономики»⁷, А. Мюллер-Армак «Экономический порядок и экономическая политика»⁸, «Генеалогия социальной рыночной экономики»⁹, А. Рюстов «Обратная сторона экономического чуда»¹⁰, В. Рёпке «Учение об экономике»¹¹ и «Общественный кризис современности»¹², Ф. Хайек «Индивидуализм и экономический порядок»¹³ и др. Эти источники позволили автору дать наиболее полную характеристику теоретической основы социального государства ФРГ.

Значительная часть источниковой базы представлена нормативными актами федерального и земельного уровня: законодательными и подзаконными актами федерального и земельного уровней, Конституцией земли Баден-Вюртемберг¹⁴ и Основным законом ФРГ¹⁵, Договором об объединении Германии¹⁶. Несмотря на то, что социальная политика исторически принадлежит к объектам законотворчества федерального уровня, что отражено в Основном законе, документы, принятые земельным парламентом позволяют проследить историю реализации многих федеральных инициатив, а также место, отводимое социальной политике на различных этапах немецкой истории. Например, акты благотворительной и социальной политики Вюртемберга в XIX в. и XX в.¹⁷ отражают место и роль частной инициативы и субсидиарности в социальном государстве.

⁷ Euken W. Die Grundlagen der Nationaloekonomie. Bonn: Springer-Verlag, 1989.

⁸ Mueller-Armak A. Wirtschaftsordnung und Wirtschaftspolitik. Studien und Konzepte zur Sozialen Marktwirtschaft und zur Europaeischen Integration. Freiburg: Verlag Rombach, 1966.

⁹ Mueller-Armak A. Genealogie der sozialen Marktwirtschaft. Fruehschriften und weiterfuehrende Konzepte. Bern-Stuttgart: Haupt, 1974.

¹⁰ Ruestow A. Die Kehrseite des Wirtschaftswunders. Hamburg: Furche Verlag, 1961.

¹¹ Roepke W. Die Gesellschaftskrise der Gegenwart. Erlenbach-Zuerich: Rentsch, 1942.

¹² Roepke W. Die Lehre von der Wirtschaft. Wien: Springer, 1937.

¹³ Hayek F.A. Individualismus und wirtschaftliche Ordnung. Erlenbach-Zuerich: Rentsch, 1952.

¹⁴ Grundgesetz Bundesrepublik Deutschland, i.d.F. vom 26 Juli 2002. Landesverfassung Baden-Wuerttemberg, i.d.F. vom 9 Juni 2000 / Sonderdruck der Landeszentrale fuer politische Bildung. Hrsg.: Landtag von Baden-Wuerttemberg. Stuttgart, 2003.

¹⁵ Федеративная Республика Германия: Конституция и законодательные акты. Пер. с нем./ Под ред. Урьяса Ю. М.: Прорпесс, 1991.

¹⁶ Einigungsvertrag / Copyright – 1990 by MediConsult GmbH, Wiesbaden. 2.Auflage 1990/1991. – Wiesbaden: Dinges&Frick, 1991.

¹⁷ Akten zur Wohltätigkeits- und Sozialpolitik Wuerttembergs im 19. und 20. Jahrhundert : Inventar der Bestände der Zentrallleitung des Wohltätigkeitsvereins und verbundener Wohlfahrtseinrichtungen im Staatsarchiv Ludwigsburg. Stuttgart: Kohlhammer, 1983.

Нормативные акты, касающиеся возникновения земли Баден-Вюртемберг¹⁸, интересны тем, что позволяют определить законодательные рамки и функциональное поле, в условиях которого происходило формирование социальной политики ФРГ.

Статистические сборники Баден-Вюртемберга, включающие ежегодные отчёты с 1954 г. до 1993 г.¹⁹, издаваемые Вюртембергским банком, содержат основные финансовые и экономические показатели, позволяющие судить о благосостоянии немецкого общества и уровне жизни в земле Баден-Вюртемберг в историческом контексте, оценивать успех общественно-экономических реформ по воплощению принципов социального государства. Период с 1990-х гг. до начала XXI в. изучался автором по статистическим годовым отчётам, подготовленным земельным статистическим бюро земли Баден-Вюртемберг²⁰.

Категория справочников представляет собой опубликованные результаты социологических опросов и выборов в земельный парламент. Опросы общественного мнения позволяют проанализировать уровень жизни общества Баден-Вюртемберга, исходя из оценки его самими жителями в различные периоды развития федеральной земли²¹. Например, опрос женщин Баден-Вюртемберга, проведённый по заказу Министерства труда, здравоохранения и вопросов семьи, продемонстрировал основные сильные и слабые стороны социальной политики в отношении женщин и охраны семьи в 1990-е гг.²².

Анализ материалов в виде стенограмм заседаний земельного парламента делает возможным оценку приоритетов представителей власти в определении стратегии развития земли Баден-Вюртемберг, в том числе, приоритетов социальной политики. Данная группа источников представлена архивными материалами, включающими стенограммы заседаний земельного парламента и тексты выступлений политических лидеров (например, Э. Тойфеля), а также материалами работы земельного парламента Баден-Вюртемберга за 1980-90-е гг. (в частности, фракции ХДС), хранящимися в Федеральном архиве земли Баден-Вюртемберг²³.

¹⁸ Dokumente zur Deutschlandpolitik / Hrsg. vom Bundesministerium des Innern. Muenchen: Olenbourg, 1998. Entstehung des Bundeslandes Baden-Wuerttemberg. Eine Dokumentation, bearbeitet von Paul Sauer, hrsg. vom Landtag von Baden-Wuerttemberg in verbinding mit dem Hauptstaatsarchiv Stuttgart. Stuttgart, Ulm, 1977.

¹⁹ Geschaeftsberichte ueber die 83.-119.Geschaeftsjahre 1954-1993, Wuerttembergische Bank Stuttgart. Stuttgart, 1954-1993.

²⁰ Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 1998. Stuttgart: Statistischer Landesamt Baden-Wuerttemberg, 1998., Statistisches Taschenbuch Baden-Wuerttemberg 2000. Stuttgart: Statistischer Landesamt Baden-Wuerttemberg, 2000.

²¹ Jahrbuch der oeffentlichen Meinung 1947-1955, hrsg. von Elisabeth Noelle und Erich Peter Neumann, 2.durchgesehen Auflage. - Allensbach am Bodensee, 1956. Jahrbuch der oeffentlichen Meinung 1957, hrsg. von Elisabeth Noelle und Erich Peter Neumann, 2.durchgesehen Auflage. - Allensbach am Bodensee, 1957. Jahrbuch der oeffentlichen Meinung 1958-1964, hrsg. von Elisabeth Noelle und Erich Peter Neumann, 2.durchgesehen Auflage. Allensbach am Bodensee, 1965.

²² Die Situation der Frau in Baden-Wuerttemberg. Eine Repraesentativuntersuchung unter Frauen, ihren Partnern und Kindern ueber die Situation der Frauen im Spannungsfeld von Beruf und Familie. Stuttgart, 1995.

²³ Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. Der Archivar 37. H. 2. Sp. 201-208. Grußwort an die Landesregierung: Verband der Metallindustrie Baden-Württemberg. 7.09.1998., Hauptstaatsarchiv Stuttgart. E 151/54. Band 65. Sp. 73ff. Initiativen zur Sozialpolitik : Ausz. aus d. parlamentar. Arbeit d. CDU-Landtagsfraktion in d. 8.

Важной группой источников являются мемуары исторических деятелей ФРГ, позволяющие глубже понять приоритеты и направления социальной политики государства в рассматриваемый период. Особый интерес в данном контексте представляют мемуары Г. Коля²⁴, являвшегося в 1970-е гг. членом федерального парламента ФРГ от партии ХДС, и члена земельного парламента Баден-Вюртемберга от той же партии и мэром г. Штутгарта (1970-е гг.) М. Роммеля²⁵.

Использованные в работе источники носят разносторонний характер и позволили решить поставленные в диссертационной работе задачи.

Научная новизна исследования. Данное исследование призвано восполнить пробел в освещении социального государства ФРГ и компенсировать принятый в современной науке уравнилельный подход к немецкой модели социального государства, не учитывающий региональные особенности социального развития федеральных земель.

В диссертации впервые предпринята попытка комплексного и всестороннего исследования реализации модели социального государства в отдельно взятом регионе в широком историческом контексте с учётом региональных особенностей. Локализация исследования, сознательное сужение территориальных рамок позволили автору получить максимально полное представление об особенностях становления социальной системы ФРГ. Рассмотрение в исторической перспективе модели социального государства ФРГ позволили обосновать выводы о её региональных проявлениях, выявить конкретные региональные особенности. В реализации социальной политики Баден-Вюртемберг часто выступал пионером социальных инициатив, становясь примером для других федеральных земель.

На примере Баден-Вюртемберга автор выделяет ряд этапов, которые модель социального государства ФРГ проходила в своём развитии: фаза конституирования (связанная с реформами Л. Эрхарда), период развития и модернизации (эпоха Большой Коалиции), упадок социального государства (с конца 1970-х до середины 1990-х гг.) и кризис модели.

Новизна работы во многом обусловлена использованием и введением в научный оборот широкого круга ранее неиспользовавшихся немецкоязычных источников из архивов Баден-Вюртемберга

Практическая значимость диссертационного исследования. Выводы, сделанные в ходе данного исследования, носят как общетеоретический, так и практический характер. Исследование исторических основ современного общественного устройства ФРГ в свете переосмысления новейшей истории и особого внимания, уделяемого на сегодняшний день региональному развитию, в частности, в рамках Евросоюза, имеет бесспорное практическое

Legislaturperiode 1980 - 1984 / CDU-Fraktion im Landtag von Baden-Württemberg. Bearb. von Hans-Joachim Fuchtel. 1983., Landesarchiv Baden-Wuerttemberg. (ZfBB), 44. Jg. H. 1. S. 53-76. 4.07.1996. Die Zukunft des Wirtschaftsstandorts Deutschland und Baden-Württemberg: [Unternehmertag 1996 am 4. Juli in Böblingen].

²⁴ Kohl H. Zwischen Ideologie und Pragmatismus: Aspekte und Ansichten zu Grundfragen der Politik. Stuttgart, 1973.

²⁵ Rommel M. Trotz allem heiter. Stuttgart: Ullstein TB, 2003.

значение. Материалы и выводы диссертационного исследования могут быть использованы при разработке учебных пособий, спецкурсов и семинаров по новейшей истории ФРГ. Выводы данного исследования могут быть применены при создании специальных и обобщающих трудов по регионоведению и новейшей истории Германии и стран Евросоюза.

Апробация работы. В период проведения автором исследования в рамках данной диссертационной темы были написаны и опубликованы 10 статей, 2 из них – в ведущих рецензируемых научных журналах. Основные положения диссертационного исследования обсуждались на международных и российских научно-практических конференциях: «Страны СНГ в условиях глобализации» (Москва, 2004), «Александр фон Гумбольдт и проблемы устойчивого развития Урало-Сибирского региона» (Тобольск, 2004), «Экономическое развитие в современном мире: факторы, ограничения, страновые и региональные особенности» (Екатеринбург, 2004), «Территориальные общественные системы: проблемы делимитации, развития, управления» (Пермь, 2005), «Culture under the Conditions of Development of Market Economy: Home Practice and Experience of International Cooperation» (Екатеринбург, 2005/2006).

Структура и объём диссертации. Специфика проблемы и её многоплановость обусловили структуру работы, которая состоит из введения, трёх глав, заключения, списка источников и литературы и четырёх приложений, содержащих обширный таблично-статистический материал.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во *введении* раскрываются актуальность и степень изученности темы исследования, определены его объект и предмет, цель, задачи, методология, источниковая база и новизна.

В *первой главе «Источники и историография проблемы»* проводится анализ теоретико-методологической основы социального государства как общественной модели, анализируется принцип субсидиарности как фундамент социальной политики ФРГ, а также процесс конституирования основных элементов модели социального государства ФРГ. Кроме того, проведён подробный анализ историографии проблемы.

В первом параграфе *«Конституирование основных элементов модели социального государства ФРГ»* рассмотрены предпосылки формирования принципов предпосылки формирования модели социального государства и принципа субсидиарности. Автор проанализировал бисмаркское социальное страхование и введение в 1914 г. пенсионного страхования и пособия по инвалидности для работников бюджетной сферы²⁶. Веймарская республика, институционально консолидировала разрозненные компоненты немецкого

²⁶ Huber E. Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1789: In Bd. 5. Weltkrieg, Revolution und Reichserneuerung: 1914-1919. S.834.

«общества благосостояния»²⁷. Основные принципы, утверждённые О. Бисмарком, легли в основу современного социального государства ФРГ: страхование обязательное по закону, но осуществляемое корпоративными органами, вознаграждение по заслугам, а также финансирование на нескольких уровнях, высший из которых – государство, участвует в нём в наименьшей мере²⁸. В этот период сложилось очень важное разделение в рамках немецкой социальной политики: между государственным социальным регулированием, осуществлявшимся государством – муниципалитетом – предприятием, и социальной работой, представлявшей собой добровольную деятельность.

Таким образом на основе проведённого анализа автор пришёл к выводу, что основные принципы, выработанные ещё в начале XX в., легли в основу современного социального государства ФРГ 2-ой половины XX в. – начала XXI в.

Во втором параграфе *«Общественно-политические дискуссии о третьем пути» 30-х-50-х гг. XX в.»*. автор в качестве теоретико-методологической базы модели социального государства проводит анализ работ учёных-основателей теории «государства благосостояния».

Основные элементы концепции социального государства ФРГ были заложены в работах учёных трёх основных направлений:

- фрайбургской школы, созданной в середине 1930-х гг. в профессорами В. Ойкеном, Ф. Бёмом, – направление, именуемое также «ордолиберализм» (от лат. «ордо» - порядок);
- неолиберальной гуманистической традиции (В. Рёпке и А. Рюстов);
- социал-либералов, в значительной мере ориентированных на социальное католическое учение (А. Мюллер-Армак).

Многообразие источников, составляющий теоретическую основу концепции социального правового государства является особенностью, позволяющей характеризовать данную концепцию как всеобъемлющую модель, описывающую общественно-экономический уклад Германии наиболее полно и разнопланово. И опыт исторического развития Германии демонстрирует, что эта особенность, в то же время, является предпосылкой, делающей максимально широкими сферу возможностей и потенциал изменения и приспособления данной концепции к меняющимся историческим условиям.

Разнообразие подходов к определению социального государства (в частности, различные оценки необходимого объёма участия государства в общественно-экономических процессах, а также различная интерпретация социальной составляющей государственной политики, например, оролибералами и неолибералами, В. Ойкеном и А. Мюллер-Армаком), затрудняет проведение исторического анализа на соответствие социального государства в тот или иной период немецкой истории каноническим основам,

²⁷ Hasse H.R., Schneider H. Lexikon Soziale Marktwirtschaft. Wirtschaftspolitik von A bis Z. Muenchen: Ferdinand Schoeningh Verlag, 2002. S.71.

²⁸ Huber E. Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1789: In Bd. 3. Bismark und das Reich. Leipzig, 1963. S.834.

прописанным теоретиками модели. Так, усиление государственного регулирования социальной сферы может быть рассмотрено как следование принципам социальной рыночной экономики в понимании А. Мюллер-Армака, так и в качестве отхода от классической концепции социального порядка В. Ойкена.

Анализ ордолиберальных и неолиберальных теоретических концепций показал, что все они ориентированы на формирование конкурентного порядка. Вместе с тем они выступали за сильное государство, однако степень и виды государственного регулирования этими учёными оценивались по-разному.

Автор установил, что движение к целостной концепции социального государства оказалось противоречивым, но при всех отклонениях и компромиссах в Германии удалось сформировать концепцию, ставшую ориентиром для социально-экономической политики. Эта концепция построена таким образом, что сама её реализация требует постоянной проверки и самообновления – как в условиях ФРГ в целом, так и ориентируясь на региональные особенности отдельной федеральной земли.

В третьем параграфе первой главы *«Попытки осмысления теоретических истоков концепции в современной историографии»* содержится анализ отечественной и зарубежной историографии проблемы, характеризуется степень изученности темы.

Дуализм, заложенный в основах самой концепции, находит отражение в попытках осмысления модели социального государства в современной историографии, представленной трудами отечественных и зарубежных, прежде всего немецких исследователей. В немецкой историографии автор выделяет три подхода: «идеализирующий», «критический» и «взвешенный». Исследователи «идеализирующего» направления видят в модели социального государства панацею от болезней общества ФРГ, призывая возвратиться к истокам модели для скорейшего улучшения уровня жизни ФРГ, а также распространить данную модель на территории объединённой Европы. Среди них – О. Шлехт, утверждающий, что «идея порядка, принадлежавшая Л. Эрхарду, В. Ойкену и их соратникам и ученикам, полна жизни и указывает путь в будущее не только для всей Германии, но и для стран, лежащих далеко за её пределами. Эта модель вновь успешно работает в Общей Европе и для неё!»²⁹.

Критики, к которым автор относит Х. Дерикса³⁰, Э. де Жесея³¹ наоборот видят в концепции социального государства ФРГ причины многих негативных явлений, имевших место в немецкой истории. Сторонники взвешенного подхода признают, что на современном этапе немецкое общество переживает кризис социального государства и призывают избирательно относиться к элементам модели социальной рыночной

²⁹ Шлехт О. Благосостояние для всей Европы. М.: ВлаДар 1996. С.12.

³⁰ Derix Н-Н. Marktwirtschaft mit Sozialismus-Komponente? // Orientierung zur Wirtschafts- und Gesellschaftspolitik. 1990. №1. S.22.

³¹ Jasay de A. Choice, Contract, Consent: a Restatement of Liberalism.

экономики: устранять перекосы и дисбаланс в развитии и грамотно использовать накопленный исторический опыт.

Ярким представителем «взвешенного» подхода автор считает современного немецкого исследователя социальной политики Л. Лейзеринга³². В своих статьях и книге об истории социального государства³³ Учёный признаёт, что на современном этапе социальное государство ФРГ находится в упадке и причина тому – существенные перекосы модели, происходившие на протяжении исторического процесса реализации концепции социальной рыночной экономики. В то же время Л. Лейзеринг считает, что «нет никакой необходимости демонтировать модель социального государства, но при этом современные общественно-политические дебаты должны учитывать то, что настало время выработки комплексной концепции государства благосостояния»³⁴.

Автор обращает внимание на то, что данное разделение носит несколько условный характер, поскольку взгляды многих исследователей эволюционируют в зависимости от социально-экономической ситуации в ФРГ на момент написания работы. Так, например, среди современных исследователей социального государства ФРГ преобладают «критический» и «взвешенный» подходы, а «идеализирующее» направление не представлено, поскольку спад уровня жизни после объединения Германии в 1990 г. позволил говорить о кризисе и упадке социальной рыночной экономики.

Среди современных российских учёных, занимающихся исследованием проблем социально-экономического порядка Федеративной Республики Германия, автор выделяет двух специалистов – В. П. Гутника и Б. Е. Зарицкого. В монографиях В. П. Гутника «Политика хозяйственного порядка в Германии»³⁵ и «Теория хозяйственного порядка: фрайбургская школа и немецкий неолиберализм»³⁶ содержится как анализ концептуальных основ, исследование исторического становления и эволюции модели со времён реформ Л. Эрхарда до современных попыток преобразования концепции, так и рассмотрение отдельных направлений экономической политики ФРГ (денежно-кредитной, социальной, на рынке труда и т.д.). Не умаляя широты охвата тем, рассмотренных в работах В. П. Гутника, следует отметить узконаправленность исследований, посвящённых социальному рыночному хозяйству, базирующихся лишь на экономическом подходе анализа теории хозяйственных систем.

Из работ Б. Е. Зарицкого, посвящённых проблематике социальной рыночной экономики, следует привести две монографии – «Людвиг Эрхард: секреты экономического чуда»³⁷, в которой излагаются теоретические

³² Leisering L. Der deutsche Sozialstaat – Entfaltung und Krise eines Sozialmodells // Der Sozialstaat in der Diskussion. 2003. Heft 4 S.121

³³ Leisering L. Zeit der Armut. Frankfurt: Suhrkamp, 1995.

³⁴ Leisering L. Der deutsche Sozialstaat – Entfaltung und Krise eines Sozialmodells. S.172.

³⁵ Гутник В.П. Политика хозяйственного порядка в Германии. М.: ЗАО Издательство «Экономика», 2002.

³⁶ Теория хозяйственного порядка. "Фрайбургская школа" и немецкий неолиберализм Ред.: В.П.Гутник. М.: Экономика, 2002.

³⁷ Зарицкий Б.Е. Людвиг Эрхард: секреты «экономического чуда». М.: Издательство БЕК, 1997.

взгляды и опыт практической деятельности Л. Эрхарда в период реализации концепции социальной рыночной экономики в послевоенной ФРГ и «Экономика Германии: путь по лестнице, ведущей вниз»³⁸, которая посвящена анализу современной ситуации в Германии и поиску причин социально-экономических проблем, вызванных деформацией системы. Как и В. П. Гутник Зарицкий концентрирует основное внимание на характеристике немецкой экономической системы порой в ущерб исследованию формирования собственно социальной политики ФРГ.

Автор отмечает тот факт, что в последнее время интерес к исследованию социально ориентированных экономик растёт. Изданная в 2007 г. монография Е. Л. Андреевой и Л. Е. Стровского «Россия и Германия. Уроки трансформации социально-ориентированной экономики»³⁹ является примером того, насколько востребован на сегодня опыт ФРГ в процессе построения российского социального государства.

Определяя степень разработанности проблемы по теме диссертации, автор обращается к историографии советского периода и кратко характеризует работы отечественных учёных, исследовавших экономическую и социально-политическую систему ФРГ в 60-е, 70-е и 80-е гг. XX века, как В. Н. Котов⁴⁰, В. Н. Шенаев⁴¹ и др. В общем контексте критики системы «государственно-монополистического капитализма», советские учёные внесли заметный вклад в анализ основных черт немецкого неоллиберализма, а также изучение исторических условий развития модели германского государственно-монополистического капитализма.

Проведённый анализ историографии проблемы позволил автору установить, что в освещении темы социального государства ФРГ остался неисследованным региональный аспект, региональные особенности процесса становления и эволюции данной модели.

Во второй главе «История реализации модели социального государства на примере Баден-Вюртемберга» освещается становление и эволюция модели социального государства в федеральной земле Баден-Вюртемберга с момента образования до начала XXI в.

В первом параграфе «Образование земли Баден-Вюртемберг и формирование основ социального государства ФРГ: «эра Аденауэра» рассматривается период с 1952 г. – времени образования земли Баден-Вюртемберг – до 1966 г. – первого после войны экономического кризиса и окончания «эры Аденауэра». Фаза становления социального государства была связана с «эрой Эрхарда», и характеризовалась преодолением социально-экономических проблем послевоенного времени. Индикатором успешной реализации концепции Л. Эрхарда служит существенный рост уровня жизни населения Баден-Вюртемберга. Образовавшаяся федеральная

³⁸ Зарицкий Б.Е. Экономика Германии: путь по лестнице, ведущей вниз. М.: Юрист, 2003.

³⁹ Россия и Германия. Уроки трансформации социально ориентированной экономики: монография / Андреева Е.Л., Стровский Л.Е. М.: Юнити-Дана, 2007.

⁴⁰ Котов В.Н. Западногерманский неоллиберализм. Критика теории и экономической политики. М.: Институт международных отношений, 1961.

⁴¹ Федеративная Республика Германии. Отв.ред. Шенаев В.Н., Мельников Д.Е. М.: Мысль, 1983.

земля Баден-Вюртемберг в особенной мере ощутила позитивный эффект денежной реформы Л. Эрхарда, общего экономического подъёма того времени и устранения границ между оккупационными зонами. Значительный экономический рост земли привлекал в Баден-Вюртемберг не только иностранцев, но и рабочие силы из других земель ФРГ. За первые 10 лет существования Баден-Вюртемберга население выросло на 20% по сравнению со средними показателями по стране⁴². Это непосредственно влияло и на уровень рождаемости.

Экономический рост имел также своим следствием увеличение налоговых поступлений в бюджет Баден-Вюртемберга, которые выросли с 1953 по 1962 гг. с 2,3 млрд. немецких марок до 6 млрд⁴³. Период с 1952 по 1966 гг., названный в истории ФРГ «экономическим чудом», в Баден-Вюртемберге имел одним из своих важных следствий становление и активное развитие профсоюзов. Помимо системы социальных гарантий, определённую устойчивость немецкой модели социальной рыночной экономики изначально придавал порядок регулирования отношений наёмных работников и работодателей на предприятиях.

Несмотря на то, что государство именовалась социальным, функция социального регулирования в рассматриваемый период не занимала изначально приоритетного положения. Прежде чем выполнять функции выравнивания доходов и социальной поддержки, государство должно было обеспечить эффективное функционирование экономики и условия для самостоятельного обеспечения индивидами достойного уровня жизни.

Автор пришёл к выводу, что социальная ориентация политики федеральной земли Баден-Вюртемберг заключалась в этот период не в том, чтобы осуществлять максимально широкую социальную помощь, а в том, чтобы создавать такие условия, когда в такой помощи будет нуждаться минимальное число граждан. Этот ордолиберальный тезис фактически был ключевым в политике германского правительства в 1950-60-е гг., хотя впоследствии подвергся всё большей и большей деформации.

Рассматриваемый во втором параграфе *«Эволюция социально-экономической политики во времена «большой коалиции»: развитие и модернизация социального государства»* период захватывает время правительства ХДС/ХСС и СДПГ, называемый «большой коалицией» и заканчивается серединой 1970-х гг. – временем экономического и энергетического кризиса 1973-74 гг. как результата резкого подорожания мировых цен на нефть и избранием в 1974 г. Г. Шмидта новым канцлером ФРГ.

Автор установил, что в 1950-60-е гг. государство благосостояния в Германии пережило две существенные модификации, которые нельзя оценить однозначно. Это внедрение с конца 1960-х гг. кейнсианских

⁴² Die Volkswirtschaftliche Bedeutung der Beschaeftigung auslaendischer Arbeitsnehmer in Baden-Wuerttemberg. Gutachten im Auftrag des Arbeits- und Sozialministeriums von Siegfried Bullinger, Peter Huber. S. 23.

⁴³ Lange Reihen zur demographischen, wirtschaftlichen und gesellschaftlichen Entwicklung 1950 bis 1993. Stuttgart: Staatliches Landesamt Baden-Wuerttemberg, 1994. S. 267.

принципов под общим названием «глобальное регулирование» и попытка заменить в какой-то части политику хозяйственного порядка методами монетаризма и стимулирования предложения. С одной стороны, эти модификации стали фактором обновления сформированной модели, придавали ей большую устойчивость и эффективность, с другой – вносили в неё чуждые элементы, угрожавшие видоизменить её основную суть.

Основы новой политики были кодифицированы в «Законе о содействии стабильности и экономическому росту»⁴⁴, принятом в 1967 г. Денежно-кредитная политика дополнялась активным использованием инструментов государственной бюджетной и налоговой политики.

Одновременно в процесс выработки хозяйственно-политических решений вовлекались союзы работодателей и профсоюзы: в рамках вводимого законом о стабильности «согласованного действия» (Konzertierte Aktion) представители работодателей, профсоюзов и государства должны были согласовывать динамику заработной платы и продолжительность рабочего времени с общеэкономическими установками.

Анализ развития Баден-Вюртемберга показал, что данный период был временем беспрецедентного развития социального государства: социально-политическая концепция расширялась во многих направлениях, являясь, с одной стороны, реакцией на растущие ожидания населения, с другой – катализатором модернизации общества. Социальная политика становится общественной политикой, отвечающей целям повышения качества жизни, создания социальной инфраструктуры и социального планирования. Социальная политика государства в 1970-е гг. как в Германии в целом, так и в Баден-Вюртемберге характеризовалась наращиванием социальных расходов под давлением профсоюзов, а также широкомасштабным перераспределением доходов фирм в пользу домашних хозяйств.

Изучая доклад Министерства труда, здравоохранения и социального порядка о социальной политике Баден-Вюртемберга за 1972-74 гг.⁴⁵, автор установил, что правительство земли приравнивает концепцию «продуктивной социальной политики» гуманной социальной политике. Конец данного периода характеризуется искажением и отходом от основных принципов социальной рыночной экономики.

Автор пришёл к выводу, что принципиальной свободный социальный порядок, при котором обязательства государства в отношении человека вступают в силу только тогда, когда одной личной ответственности оказывается мало, или она безрезультатна, заменялся в рассматриваемый период широкой патерналистской социальной политикой, далёкой от принципа субсидиарности.

В третьем параграфе *«Проверка на прочность социального государства (середина 1970-х –1990 гг.)»* анализируется третья фаза,

⁴⁴ Stabilitäts- und Wachstumsgesetz [Электрон.ресурс]: Адрес доступа: http://de.wikipedia.org/wiki/Stabilit%C3%A4ts-_und_Wachstumsgesetz. 15.04.2007.

⁴⁵ Sozialbericht für Baden-Württemberg : Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung. Stuttgart Erscheinungsverlauf: 1.1970 - 3.1972/74 (1974).

которую автор выделяет в реализации модели социального государства. Она была ознаменована правлением христианско-либеральной коалиции во главе с канцлером Г. Колем, который провозгласил себя политическим наследником Аденауэра, выдвинув во внутренней политике идею сильного государства. Заканчивается рассматриваемый период объединением Германии, усугубившим кризис модели социального государства. В течение этих 20 лет в обществе имели место до сих пор многими не признанные количественные и качественные тенденции развития социального государства. Например, данный период стал временем особенного внимания общества к семейной политике: в 1985 г. детские пособия и декретный отпуск стали частью пенсионного страхования⁴⁶. Ещё одной значимой тенденцией социального государства этого периода стало признание ценности семейных обязанностей наравне с работой на предприятии или в качестве служащего, ранее считавшихся более общественно-важными формами труда.

Расширение социальных функций (и соответственно расходов) государства привело в Баден-Вюртемберге к нарастанию социальной нестабильности. Поэтому в качестве основного принципа социальной политики Баден-Вюртемберга 1980-е годы был выдвинут тезис: «Помощь для самопомощи – это наилучшая помощь»⁴⁷ (Hilfe zur Selbsthilfe ist die beste Hilfe, то есть помощи человеку научиться самому себе помогать).

Помимо сокращения социальных расходов в эти годы принимает очертания новый тип социальной политики, а именно реструктуризация институтов социального государства. В центре внимания стали вопросы социального управления процессами распределения. Особенно интенсивные попытки модернизировать структуру управления и сформировать новую модель управления проводились на уровне федеральных земель в рамках ведомств по делам молодёжи и социальных вопросов.

Парламент земли проводил сильную социальную политику, ориентированную на поддержку семьи в Баден-Вюртемберге. В качестве примера автор приводит интересный опыт земли Баден-Вюртемберг по реализации программы «семейных денег», единовременных выплат при рождении ребёнка. Эта выплата была введена правительством с целью поддержки неработающих матерей, родивших ребёнка. Ещё одним интересным примером регионального проявления модели социального государства является политика правительства Баден-Вюртемберга по стимулированию общественной добровольческой социальной помощи, проводимая в данный период. Из достижений в этой сфере выделяется служба спасения на добровольческих началах, которая покрывала от 40% до 70% потребностей Баден-Вюртемберга в спасательных работах.

Характерным для социальной политики Баден-Вюртемберга в 1980-е годы явилось понимание неоправданности столь высоких государственных

⁴⁶ Quellen zur Entstehung der Verfassung von Baden-Wuerttemberg. Erster Teil: Gruendung des Landes und Ueberleitungsgesetz/bearbeitet von Paul Feuchte. Stuttgart, 1986. S.64.

⁴⁷ Molltor B. Der Sozialstaat auf dem Pruefstand. S.49.

расходов и пропагандирование на федеральном уровне идеи стимулирования гражданской ответственности общества. Это понимание разделялось и другими землями-донорами ФРГ, однако не находило понимания правительствами более слабых в экономическом отношении земель, благосостояние и социальная защищённость которых целиком зависело от механизма горизонтального выравнивания.

Четвёртый параграф *«Объединение Германии и кризис модели социального государства»* охватывает четвёртый период в развитии социального государства ФРГ. Данный период был ознаменован приходом к власти «красно-зелёной» коалиции (коалиции СДПГ и партии Союз-90/«Зелёные») во главе с канцлером Г. Шрёдером и кризисом модели социального государства, усугубившийся негативными последствиями германского объединения.

В целом, объединение Германии привело к пониманию необходимости перестройки социального государства с соблюдением баланса между экономической свободой и социальной политикой. Кризис модели социального государства пришёлся на период после 1995 г. В развитии основных социально-экономических показателей ФРГ впервые обнаружили следующие тенденции: рост длительной безработицы; рост затрат на рабочую силу; значительно опережающий увеличение производительности труда рост заработной платы.

В конце 1990-х гг. социальное государство впервые переместилось в центр дискуссий о будущем немецкого общества. Именно на этом этапе легитимность принципа социального государства, несмотря на утверждённое конституцией равноправие этого принципа с другими политическими ценностями немецкой государственности, была наиболее спорным моментом в общественных дискуссиях.

Эволюция социального государства в ФРГ и Баден-Вюртемберге на протяжении всего рассматриваемого автором периода (2-я половина XX в. – начало XXI в.) представляла собой гибкий процесс саморазвития, в котором происходило то приближение к идеальным принципам и институтам, обозначенным концепцией, то частичный отход от них, угрожавший деформацией системы.

В третьей главе *«Региональные аспекты процесса реализации социальной политики Баден-Вюртемберга»* анализируются региональные особенности модели социального государства Баден-Вюртемберга; особое внимание уделено процессу реализации семейной политики, развитию демографической ситуации и реализации жилищной политики, эволюции рынка труда в Баден-Вюртемберге, а также особенностям формирования экономической основы и основным признакам государства благосостояния Баден-Вюртемберга.

Первый параграф *«Особенности формирования экономической основы и основные признаки государства благосостояния Баден-Вюртемберга»* посвящен основным закономерностям социальной политики Баден-Вюртемберга.

Социально-экономические успехи земли Баден-Вюртемберг связаны с региональными особенностями модели социальной рыночной экономики. Среднестатистические показатели свидетельствуют о более высоком уровне благосостояния в Баден-Вюртемберге как в региональном, так и в международном масштабе. Баден-Вюртемберг традиционно принадлежит к наиболее благосостоятельным регионам Германии и всего мира, его население земли наилучшим образом обеспечено товарами и услугами.

Основываясь на анализе законодательной базы ФРГ и Баден-Вюртемберга, автор констатирует, что расходы на проведение социальной политики ФРГ осуществляются федеральной властью. При этом государственное социальное обеспечение является областью конкурирующего законодательства: федеральная земля имеет законодательное право в том случае, если федерация не урегулировала то же самое законом. Высшие социальные ведомства федеральной земли являются собой исполнительную власть на местах: они обязаны поддерживать проводников социальной помощи при реализации ими своих задач. Они призваны, в особенности, способствовать обмену опытом между объединениями, целесообразному выполнению услуг и осуществлять контроль качества. Бюджеты на проведение социальной политики имеются на всех уровнях местного самоуправления ФРГ: общины, земли и федерации.

Исследование инициатив социальной политики земли показывает, что федеральная земля Баден-Вюртемберг достаточно самостоятельна в определении приоритетов в социально-политических мероприятиях, поскольку государственные средства финансирования социальных программ ограничены и зачастую недостаточны, чтобы соответствовать растущим ожиданиям и уровню жизни населения Баден-Вюртемберга.

Проводя общую федеральную политику в социальной сфере, земля автономно может увеличивать размеры социальных выплат, либо увеличивать время действия той или иной социальной льготы. Исходя из этого, автор делает заключение, что от экономического благосостояния земли напрямую зависит социальное благополучие её жителей.

Во втором параграфе *«Эволюция рынка труда в Баден-Вюртемберге»* сделана попытка систематизировать развитие рынка труда федеральной земли. Баден-Вюртемберг – это показательный регион с точки зрения развития ФРГ в отношении распределения рабочей силы по секторам экономики. Что отличает Германию от других государств Евросоюза – это сравнительно высокая доля населения, занятая в сфере производства. То же самое можно сказать о Баден-Вюртемберге, сравнивая его с другими федеральными землями ФРГ. Баден-Вюртемберг – это регион работников физического труда, где значительная доля населения занята на производстве, в строительстве или энергетике.

Основным направлением в социальной политике Баден-Вюртемберга всегда считалась политика рынка труда: уменьшение безработицы и создание новых рабочих мест. В 1950 г. четверть населения была занята в секторе

лесного и сельского хозяйства⁴⁸. Через 20 лет процент занятых в этих отраслях составлял не более 10%⁴⁹, и к 1999 г. снизился ещё на 2%⁵⁰. Рынок труда констатировал потерю более 440 000 рабочих мест. В тот же самый период производственная отрасль отмечала создание более 0,9 млн. новых рабочих мест, за счёт чего удалось не только компенсировать потерю рабочих мест в сельском хозяйстве, но и привлечь дополнительно рабочую силу из-за рубежа⁵¹.

Кроме того, политика земли Баден-Вюртемберг традиционно была направлена на поддержку образования и науки. Автор сделал вывод, что политика в сфере НИОКР Баден-Вюртемберга, а также политика в сфере образования в совокупности со стимулированием ключевых отраслей промышленности была и остаётся мощным инструментом для сохранения и создания рабочих мест на рынке труда.

Параграф третий *«Развитие демографической ситуации и влияние на жилищную политику в Баден-Вюртемберге»* посвящён проблемам демографической ситуации в Баден-Вюртемберге и их влиянии на жилищную политику. На 2002 г. население Баден-Вюртемберга насчитывало по разным источникам от 10,5 до 10,7 млн⁵². Население земли продолжает последовательно расти и в начале XXI в., хотя это лишь в весьма ограниченной мере отнести к динамике рождаемости: начиная с 1972 г. показатели рождаемости продолжали снижаться.

На более чем 90% рост населения Баден-Вюртемберга обязан переселенцам⁵³. Примерно половину переселенцев составляют немцы, преимущественно из восточных земель. Другую половину составляют представители других национальностей. Анализ демографической ситуации обуславливает жилищную политику Баден-Вюртемберга. Власти земли концентрируют усилия на максимально полном обеспечении Баден-Вюртемберга доступным жильём, поскольку это является основным стимулом к повышению рождаемости, а также к сохранению привлекательности земли для притока рабочей силы. В 2002 г. 80% домохозяйств Баден-Вюртемберга были полностью обеспечены жильём. Плотность застройки жилищного фонда неодинакова в разных частях федеральной земли, а планируется в соответствии со сложившимся дефицитом жилищного фонда и прогнозируемым заселением территории.

Чёткое понимание основных тенденций демографического развития и планирование жилищной политики позволяет Баден-Вюртембергу оставаться самым привлекательным регионом для переселенцев и стимулирует рост рождаемости.

⁴⁸ Statistisches Handbuch Baden-Wuerttemberg, 1.Ausgabe 1955. Stuttgart, 1955. S.86.

⁴⁹ Sozialbericht für Baden-Württemberg : Sozialpolitik kooperativ / Ministerium für Arbeit, Gesundheit und Sozialordnung. S.164.

⁵⁰ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. Stuttgart, 1999. S.64.

⁵¹ Statistisch-prognostischer Bericht 1999. S.66.

⁵² Hilde C., Koerber-Weik M. Die Wirtschaft von Baden-Wuerttemberg im Umbruch. Stuttgart, 2002. S.21.

⁵³ Statistisches Jahrbuch 2000. Statistisches Bundesamt. S.79.

Параграф четвёртый «*Процесс реализации семейной политики в Баден-Вюртемберге*» рассматривает процесс проведения социальной политики, направленной на поддержку семьи и материнства. Федеральная земля Баден-Вюртемберг считается пионером государственной политики по вопросам семьи в ФРГ. Правительство Баден-Вюртемберга намерено сделать регион «предвестником» социальных инициатив Германии.

В 1986 г. Баден-Вюртемберг стал первой федеральной землёй, которая стала финансировать социальные проекты поддержки семьи из бюджета земли помимо федеральных программ. С 1990-х гг. федеральная земля Баден-Вюртемберг в рамках политики по защите семьи и материнства добровольно гарантировала выплату освобождаемой от налогов финансовой помощи «земельное пособие по уходу за ребёнком». Пособие земли Баден-Вюртемберг в размере 400 марок выплачивалось по завершению выплаты федерального пособия по уходу за ребёнком в течение следующего года за счёт бюджета земли. С середины 1980-х гг. Баден-Вюртемберг лидирует среди других немецких земель по объёму расходов на содержание детских учреждений для детей от 3 до 6 лет.

Политика по защите семьи и материнства традиционно является приоритетным направлением социальной политики земли, и целью её является стимулирование рождаемости в Баден-Вюртемберге, а также обеспечение таких условий одному из родителей, при которых он может посвятить своё время воспитанию ребёнка.

Автор приходит к заключению, что целью правительства земли Баден-Вюртемберг является создание общества, в котором жизненные ожидания, семейные обязанности и профессиональный рост, как мужчин, так и женщин, находятся в равновесии. Одним из путей достижения этой цели является обеспечение возможностей для развития и образования, финансовая поддержка родителей и поддержка женщин, продолжающих свою профессиональную деятельность после рождения ребёнка, обеспечение доступности и улучшение детских учреждений.

Анализ инициатив социальной политики Баден-Вюртемберга как на частных примерах, так и в совокупности позволяет автору говорить о том, что модель социального государства ФРГ имеет региональные проявления. Федеральная земля зачастую становится инициатором инноваций в социальной политике, стимулируя общественную работу на добровольных началах, выделяя дополнительное финансирование приоритетных социальных сфер из бюджета земли, участвуя в планировании политики жилищного строительства и рынка труда с учётом региональных особенностей.

В *Заключении* автором сформулированы итоговые выводы диссертационного исследования.

Основные элементы концепции социального государства ФРГ были заложены в исследованиях трёх научно-философских направлений: фрайбургской школы, неолиберальной гуманистической традиции и социал-либералов, ориентированных на социальное католическое учение. Согласно

этой концепции функции социального государства меняются не только во времени, но и в зависимости от политической ситуации и от текущих региональных условий социально-экономического развития отдельной федеральной земли, что демонстрирует эволюция социальных аспектов модели Баден-Вюртемберга.

Модель социального государства ФРГ в своём становлении прошла ряд этапов, что было прослежено автором на примере исторического развития земли Баден-Вюртемберг:

1) Фаза становления социального государства, связанная с «экономическим чудом Эрхарда», характеризовавшаяся преодолением социально-экономических проблем послевоенного времени;

2) Фаза развития и модернизации социального государства (период, ознаменовавшийся приходом к власти «Большой коалиции», закончившийся экономическим кризисом середины 1970-х гг.;

3) Третья фаза (середина 1970-х гг. – 1990 г.) была ознаменована правлением христианско-либеральной коалиции во главе с канцлером Г. Колем;

4) Четвёртый период совпал с приходом к власти «красно-зелёной» коалиции (коалиции СДПГ и партии Союз-90/«Зелёные») во главе с канцлером Г. Шрёдером и характеризовался кризисом модели социального государства, усугубившимся негативными последствиями германского объединения.

При рассмотрении региональных особенностей модели социального государства ФРГ на примере Баден-Вюртембергом автором были приведены такие показательные примеры, как организация социальных станций по оказанию амбулаторных услуг на дому – добровольческой помощи престарелым гражданам, которую правительство земли начало финансово поддерживать в 1970-80-х гг. В дополнение к выделяемым федеральным средствам с 1974 г. Баден-Вюртемберг выделял финансирование на строительство и содержание домов престарелых. Известен также удачный опыт земли Баден-Вюртемберг по реализации программы «семейных денег» – единовременных выплат при рождении ребёнка в 1980-е гг., а также другие инициативы, опыт которых был впоследствии реализован в других федеральных землях.

Анализ конкретных направлений социальной политики Баден-Вюртемберга позволяет автору сделать вывод, что модель социального правового государства охватывает все составляющие социально-экономического развития региона и способствует формированию целостной системной политики. Более того, проведённый в работе анализ свидетельствует о том, что роль именно региона как элемента социальной инфраструктуры усиливается по мере нарастания кризиса социального государства. Федерация и регион могут и должны влиять друг на друга в ходе формирования и реализации целостной социальной политики.

Регион является важным уровнем в многослойной структуре Европейского союза, поскольку на каком бы из этажей власти Европейского

сообщества ни принимались решения, реализуются они непосредственно в том или ином регионе. Принцип субсидиарности, являющийся основополагающим принципом социального государства ФРГ и распространённый в общеевропейском масштабе Маастрихтским договором, способствует развитию наднациональности, поскольку укрепление благосостояния регионов становится основой стабильности европейского развития. Национальные и субнациональные границы при этом становятся более "проницаемыми" для наднациональных политических решений, преодоление границ происходит "сверху" – со стороны Европейского союза, и "снизу" – со стороны регионов.

Неравномерность социально-экономического развития регионов, порождающая целый комплекс управленческих проблем, характерна для любой страны, однако особую актуальность эти проблемы приобретают в государствах, построенных на федеративных принципах (ФРГ, Канада, РФ и др.). Это обуславливает особую роль регионов в процессе нарастающей глобализации. Исторический опыт приводит правительство ФРГ к пониманию того, что необходимо отказаться от политики «раздачи субсидий» регионам-реципиентам за счет более развитых регионов-доноров и использовать более тонкие механизмы, способствующие созданию благоприятного инвестиционного климата, ведущего в перспективе к повышению конкурентоспособности региона.

На примере Баден-Вюртемберга социальное правовое государство – это относительно успешный вариант преодоления противоречия между свободным хозяйствованием и социальной защищённостью, обеспечения эффективного и стабильного регионального развития, создания достойной человека социальной среды. Вместе с тем из проведённого анализа следует вывод о том, что модель социального правового государства в её классическом виде является исторически обусловленной, соответствующей определённому этапу развития и требующей не только постоянного обновления, но и в отдельные периоды – существенного обновления. Историческое развитие ФРГ заложило базис для успешной эволюции социального государства, свидетелем и участником которой является современное немецкое общество. Параметры новой системы формируются уже сейчас, на рубеже веков, а успех её реализации во многом будет зависеть от развития каждой отдельно взятой федеральной земли. По мнению автора, у Баден-Вюртемберга есть все шансы стать локомотивом этого процесса.

Основные положения и выводы диссертации отражены в следующих публикациях:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах:

- 1) Этапы становления социального государства ФРГ // Вопросы истории. 2007. №4. С. 109–116.
- 2) Дискуссии о кризисе социального государства ФРГ // Федерализм. 2007. №1. С.115–120.

Статьи в научных сборниках:

3) Опыт социальной рыночной экономики ФРГ для России // Материалы III международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых учёных «Страны СНГ в условиях глобализации». М.: «Экон-информ» 2004. С.212–214.

4) Институты социальной рыночной экономики как модель для Уральского региона // Александр фон Гумбольдт и проблемы устойчивого развития Урало-Сибирского региона: Материалы российско-германской конференции. Тюмень, Тобольск, 20-22 сентября 2004 г. Тюмень: ИПЦ "Экспресс", 2004. С. 120–122.

5) Христианские ценности в концепции социальной рыночной экономики ФРГ // Ценности и ценностные ориентации; проблемы философского и научного познания – сборник научных статей. Смоленск: «Универсум», 2004. С.36–39.

6) Региональные особенности проявления социальной рыночной экономики ФРГ на примере федеральной земли Баден-Вюртемберг // Экономическое развитие в современном мире: факторы, ограничения, страновые и региональные особенности: материалы международной научно-практической конференции. Екатеринбург: Издательство Уральского Университетата, 2004. С.111–114. (Соавторы со - Степанов А.В., Хан Р. Авторский вклад 30%).

7) Verwirklichung der Prinzipien der sozialen Marktwirtschaft in Baden-Wuerttemberg - die Erfahrung fuer Russland // Economical Culture in the Context of the Market Economy Development: Local Practices and Expertise of the International Cooperation: Materials of International Scientific-Practical Conference. Yekaterinburg: SSEI HPE USTU-UPI, 2005. S.78–82 (Соавтор - Степанов А.В. Авторский вклад 60%).

8) Региональные особенности социальной рыночной экономики Баден-Вюртемберга // «Территориальные общественные системы: проблемы делимитации, развития, управления»: материалы научно-практической конференции. Пермь: ПГУ, 2005. С.138–142.

9) Baden-Wuerttemberg als Modell des historischen Erfolgs der Sozialen Marktwirtschaft // Economic Culture under the Conditions of Development of Market Economy: Home Practice and Experience of International Cooperation. Materials of Scientific-Practical Conference with International Participation. Yekaterinburg: SEI HPE USTU-UPI, 2006. S.64–67. (Соавтор - Степанов А.В. Авторский вклад 70%).

9) Транснациональная корпорация «ДаймлерКрайслер АГ» // Большая Российская Энциклопедия. М.: Изд-во Большой Российской Энциклопедии, 2007. Т.8. С.73.